



КОМИТЕТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПРИКАЗ

«19» декабря 2022 г.

№ 90

г. Иваново

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2023 год

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2023 год (прилагается).

2. Разместить на официальном сайте комитета Ивановской области по лесному хозяйству в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» настоящий приказ.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета – статс-секретаря А.В. Кургузова.

Председатель комитета

М.Ю. Яковлев

Приложение
к приказу комитета Ивановской
области по лесному хозяйству
от 19.12.2022 № 90

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)
на 2023 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора, описание текущего развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

На землях лесного фонда, в границах территории Ивановской области, комитетом Ивановской области по лесному хозяйству (далее – Комитет) и подведомственными ему областными государственными казенными учреждениями ОГКУ - лесничествами Ивановской области (далее – лесничества) и подведомственными учреждениями (лесничествами) осуществляется федеральный государственный лесной контроль (надзор).

Данные полномочия в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ являются полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти субъектов РФ. Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Организация и осуществление государственного надзора регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) включает в себя деятельность уполномоченных органов, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований лесного законодательства, и деятельность уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых как при взаимодействии с контролируемым лицом, так и без взаимодействия, на плановой и внеплановой основе.

Контролируемая площадь земель лесного фонда Ивановской области составляет 1042,6 тыс. га. Штатная численность лесных инспекторов Ивановской области, составляет 184 чел., из которых 29 –сотрудники Комитета, и 155 сотрудники лесничеств

В 2022 году 103 юридических лица и индивидуальных предпринимателей осуществляли использование лесов Ивановской области. На одного лесного инспектора приходится в среднем 5,7 тыс. га контролируемой площади лесов и на 0,6 лицо, использующее леса, приходится на 1 лесного инспектора.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году не проводились.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, фактов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований действующего законодательства, ежегодно осуществляется ряд профилактических мероприятий.

Поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В 2022 году должностными лицами Комитета и лесничеств проведено 859 патрулирование лесов, 259 профилактических мероприятий, из них: 245 информирований, 14 консультирования.

На территории области выявлено 112 нарушений лесного законодательства возбуждено 32 административных дела. По результатам рассмотрения административных дел к административной ответственности привлечено 29 лиц (15 - граждане, 13 - должностные лица и индивидуальные предприниматели, 1 - юридическое лицо).

Наложено административных штрафов на сумму 515,7 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения административных дел внесено 14 представлений в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об устранении выявленных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

В правоохранительные органы для решения о привлечении к уголовной ответственности направлено 66 материала по нарушениям лесного законодательства (незаконным рубкам леса), из них по 59 материалам возбуждены уголовные дела

Основной проблемой, на решение которой направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является недостаточный уровень знаний, должностными лицами подконтрольных субъектов, обязательных требований, действующего лесного законодательства.

Для решения указанной проблемы необходимо осуществлять:

- размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о содержании новых и изменениях действующих нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования действующего законодательства, сроках и порядке вступления их в действие;

- ежегодное обобщение и размещение на сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» практики осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований действующего законодательства, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Реализация программы профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований лесного законодательства всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований лесного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований лесного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами программы профилактики являются:

- законное и обоснованное проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

- обеспечение единства практики применения Комитетом и лесничествами обязательных требований.

3 Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, ожидаемые результаты.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию
1	Информирование (размещения сведений, касающихся осуществления государственного лесного контроля, на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах).	При необходимости	Специалисты отделов Комитета по направлениям деятельности, ОГКУ-лесничества
2.	Обобщение правоприменительной практики (подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет»).	до 01 апреля года, следующего за отчетным	Отдел федерального лесного надзора Комитета
3	Объявление предостережения (объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым	В течение года (по мере необходимости)	Отдел федерального лесного надзора Комитета, ОГКУ-лесничества

	законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).		
4	<p>Консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного лесного контроля, по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p> разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования лесного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного лесного контроля;</p> <p> разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного лесного контроля;</p> <p> порядок обжалования решений Комитета, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов).</p>	При обращении в течение 2023 года контролируемых лиц и их представителей	Председатель Комитета Заместители председателя Комитета Начальники Специалисты отделов Комитета по направлениям деятельности, Руководители заместители ОГКУ-лесничеств
5	<p>Профилактический визит (проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференцсвязи. Контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения</p>	По мере необходимости в течение 2023 года	Председатель Комитета, Заместители председателя Комитета, Начальники, Специалисты отделов Комитета по направлениям деятельности, Руководители и заместители

	<p>категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица, а так же сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.</p>		ОГКУ- лесничеств
6	<p>Обязательный профилактический визит (проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.</p> <p>Срок проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать один рабочий день).</p>	В течение 2023 года	Председатель Комитета, Заместители председателя Комитета, Начальники, Специалисты отделов Комитета по направлениям деятельности, Руководители и заместители ОГКУ- лесничеств

Проектом программы не предусмотрено проведение профилактических мероприятий, направленных на:

- нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности);
- самостоятельную оценку контролируемыми лицами соблюдения обязательных требований (самообследование).

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведение указанных мероприятий не является обязательным если иное не определено положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, проведение профилактических мероприятий, в виде мер стимулирования добросовестности и (самообследование), не предусмотрен

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Индикатором результативности программы профилактики является «Уровень результативности профилактической работы», который рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Урез ПР} - \text{Фм факт} / \text{Пм план} \times 100\%$$

где: $U_{\text{рез ПР}}$ - уровень результативности профилактической работы (%);

Фм факт - количество фактически выполненных мероприятий, программы профилактики;

Пм план - количество мероприятий, предусмотренных программой профилактики.

Итоговая оценка результативности и эффективности программы профилактики определяется в зависимости от значения ее индикаторов на основании следующих критериев

Итоговая оценка результативности программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы	Неудовлетворительный уровень	Низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Высокий уровень

Итоговая оценка эффективности программы профилактики	Уровень нарушений причинивших вред лесам более 50%	Уровень нарушений причинивших вред лесам от 21% до 50%	Уровень нарушений причинивших вред лесам от 11% до 20%	Уровень нарушений причинивших вред лесам менее 10%
Уровень эффективности профилактической работы	Неудовлетворительный уровень	Низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Высокий уровень

Оценка результативности и эффективности программы профилактики рассчитывается ежегодно по итогам календарного года. Итоги профилактической работы включаются в ежегодный доклад об осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора).