



КОМИТЕТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПРИКАЗ

«19» декабря 2025 г.

№ 118

г. Иваново

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2026 год

В соответствии с главой 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», разделом III постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2026 год (прилагается).
2. Разместить на официальном сайте комитета Ивановской области по лесному хозяйству в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» настоящий приказ.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета – статс-секретаря.

**Исполняющий обязанности
председателя комитета**

М.Г. Казаков

Приложение
к приказу комитета Ивановской
области по лесному хозяйству
от 19.12.2025 № 118

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)
на 2026 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора, описание текущего развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора)

На землях лесного фонда, в границах территории Ивановской области, комитетом Ивановской области по лесному хозяйству (далее – Комитет) и подведомственными ему областными государственными казенными учреждениями ОГКУ - лесничествами Ивановской области (далее – лесничества) осуществляется федеральный государственный лесной контроль (надзор).

Данные полномочия в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации являются полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Организация и осуществление государственного надзора регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) включает в себя деятельность уполномоченных органов, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований лесного законодательства, и деятельность уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых как при взаимодействии с контролируемым лицом, так и без взаимодействия, на плановой и внеплановой основе.

Контролируемая площадь земель лесного фонда Ивановской области составляет 1042,6 тыс. га. Штатная численность лесных инспекторов Ивановской области составляет 226 чел., из которых 22 – сотрудники Комитета, и 204 работника лесничеств.

В 2025 году 98 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляли использование лесов Ивановской области. На одного лесного инспектора приходится в среднем 4,6 тыс. га контролируемой площади лесов, 0,4 лица, использующего леса.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2025 году не проводились.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, фактов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований действующего законодательства, ежегодно осуществляется ряд профилактических мероприятий.

Поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В 2025 году должностными лицами Комитета и лесничеств проведено 3174 патрулирования лесов, 614 профилактических мероприятий, из них: 352 информирования, 1 обобщение правоприменительной практики, 261 консультирование.

На территории области выявлено 69 нарушений лесного законодательства, возбуждено 41 административное дело. По результатам рассмотрения административных дел к административной ответственности привлечено 36 лиц (5 - граждан, 29 - должностных лиц, 2 юридических лица).

Наложено административных штрафов на сумму 981,5 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения административных дел в отношении юридических лиц внесено 23 представления об устраниении выявленных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

В правоохранительные органы для принятия решения о привлечении к уголовной ответственности направлено 25 материалов по нарушениям лесного законодательства, из них по 13 материалам возбуждены уголовные дела.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основной проблемой, на решение которой направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является недостаточный уровень знаний должностными лицами подконтрольных субъектов обязательных требований действующего лесного законодательства.

Для решения указанной проблемы необходимо осуществлять:

- размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о содержании новых и изменениях действующих нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования действующего законодательства, сроках и порядке вступления их в действие;

- ежегодное обобщение и размещение на сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» практики осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований действующего законодательства, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Реализация программы профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований лесного законодательства всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований лесного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований лесного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами программы профилактики являются:

- законное и обоснованное проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

- обеспечение единства практики применения Комитетом и лесничествами обязательных требований.

3 Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, ожидаемые результаты.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию
1	Информирование (размещения сведений, касающихся осуществления государственного лесного контроля (надзора), на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, в иных формах)).	При необходимости	Специалисты отделов Комитета по направлениям деятельности, ОГКУ-лесничества
2.	Обобщение правоприменительной практики (подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом Комитета и размещается на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»).	до 1 апреля года, следующего за отчетным)	Отдел федерального государственного лесного надзора Комитета
3	Объявление предостережения (предостережение объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).	В течение года (по мере необходимости)	Отдел федерального государственного лесного надзора Комитета, ОГКУ-лесничества

4	<p>Консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного лесного контроля, по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>-разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования лесного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного лесного контроля;</p> <p>-разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного лесного контроля;</p> <p>-порядок обжалования решений Комитета, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов).</p>	<p>При обращении в течение 2026 года контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>Председатель Комитета, заместители председателя Комитета, начальники и специалисты отделов Комитета по направлениям деятельности, руководители и заместители руководителей ОГКУ - лесничеств</p>
5	<p>Профилактический визит по инициативе контролируемого лица (может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением). Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством единого портала</p>	<p>По мере необходимости в течение 2026 года</p>	<p>Председатель Комитета, заместители председателя Комитета, начальники и специалисты отделов Комитета по направлениям деятельности, руководители и заместители руководителей ОГКУ- лесничеств</p>

	<p>государственных и муниципальных услуг.</p> <p>В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица инспектор проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.</p> <p>Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p> <p>В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий</p>		
6	<p>Обязательный профилактический визит (проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска).</p> <p>Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.</p> <p>В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.</p> <p>Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и</p>	В течение 2026 года	Председатель Комитета, заместители председателя Комитета, Начальники и специалисты отделов Комитета по направлениям деятельности, руководители и заместители руководителей ОГКУ - лесничеств

	<p>может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний. Предписание об устраниении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устраниены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ)</p>		
--	--	--	--

Программой не предусмотрено проведение профилактических мероприятий, направленных на:

- нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности);
- самостоятельную оценку контролируемыми лицами соблюдения обязательных требований (самообследование).

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведение указанных мероприятий не является обязательным если иное не определено положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, проведение профилактических мероприятий в виде мер стимулирования добросовестности и (самообследование) не предусмотрено.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Индикатором результативности программы профилактики является «Уровень результативности профилактической работы», который рассчитывается по следующей формуле:

$$Y_{\text{рез ПР}} = \Phi_{\text{м факт}} / \Pi_{\text{м план}} \times 100\%$$

где:

$Y_{\text{рез ПР}}$ - уровень результативности профилактической работы (%);

$\Phi_{\text{м факт}}$ - количество фактически выполненных мероприятий, программы профилактики;

$\Pi_{\text{м план}}$ - количество мероприятий, предусмотренных программой профилактики.

Итоговая оценка результативности и эффективности программы профилактики определяется в зависимости от значения ее индикаторов на основании следующих критерии.

Индикаторы и критерии программы профилактики

Итоговая оценка результативности программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результата - вности профилактической работы	Неудовлетворительный уровень	Низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Высокий уровень
Итоговая оценка эффективности программы профилактики	Уровень нарушений причинивших вред лесам более 50%	Уровень нарушений причинивших вред лесам от 21% до 50%	Уровень нарушений причинивших вред лесам от 11% до 20%	Уровень нарушений причинивших вред лесам менее 10%
Уровень эффективности профилактической работы	Неудовлетворительный уровень	Низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Высокий уровень

Оценка результативности и эффективности программы профилактики рассчитывается ежегодно по итогам календарного года. Итоги профилактической работы включаются в ежегодный доклад об осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора).