

Доклад
об осуществлении федерального государственного лесного надзора на
территории Ивановской области
в 2016 году

Доклад подготовлен в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215.

1.Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности.

При исполнении федерального государственного лесного надзора, государственного пожарного надзора в лесах контролируется соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области лесных отношений, установленных:

Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности";

Федеральным законом от 17.12.1997 N 149-ФЗ «О Семеноводстве»;

Федеральным законом от 02.05.2006 N 59 "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 05.12.2016) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 N 1151 об утверждении положения о формировании и использовании федерального фонда семян лесных растений»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 "Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)";

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2007 № 414 "Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 N 604 «Об утверждении Правил реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного Кодекса Российской Федерации;

постановлением Правительства РФ от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за

единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»;

постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 N 477 (ред. от 26.04.2016) "Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти";

постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 N 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг" (вместе с "Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций", "Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг", "Правилами проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг");

постановлением Правительства РФ от 21.06.2014 № 571 "О сопроводительном документе на транспортировку древесины" (вместе с "Правилами заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины");

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11. 2014 № 1161 "Об утверждении Положения о маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясьень)»;

постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1301 "Об утверждении Правил представления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней;

постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1525 «Об утверждении правил учета древесины»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 № 11 «Об утверждении правил предоставления декларации о сделках с древесиной»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2015 г. № 55 "О порядке эксплуатации единой государственной автоматизированной системы учета древесины и сделок с ней";

постановление Правительства РФ от 28.04.2015 N 415 (ред. от 14.12.2016) "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок";

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия" (вместе с "Правилами направления запроса и получения на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля

(надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия");

распоряжением Правительства РФ от 19.11.2014 N 2320-р «Об утверждении перечня, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в сети «интернет», информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе древесины и сделок с ним, а также информации, размещаемой в форме открытых данных»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16.07.2007 № 185 «Об утверждении Правил ухода за лесом»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21.01.2014 № 21 "Об утверждении Нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)";

приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.08.2015 № 373 "Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, порядка оформления результатов таких осмотров, обследований" (Зарегистрировано в Минюсте России 12.10.2015 N 39300);

приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.06.2016 № 367 "Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки";

приказом Минприроды России от 12.04.2016 N 233 "Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)";

приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.09.2016 N 474 (ред. от 11.01.2017) "Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации";

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов»;

приказом Рослесхоза от 01.08.2011 № 337 «Об утверждении Правил заготовки древесины»;

приказом Рослесхоза от 10.01.2012 № 1 «Об утверждении Правил лесоразведения»;

приказом Рослесхоза от 24.01.2012 № 23 «Об утверждении Правил заготовки живицы»;

приказом Рослесхоза от 05.12.2011 N 509 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства»;

приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 510 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»;

приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 511 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;

приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 512 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»;

приказом Рослесхоза от 23.12.2011 № 548 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;

приказом Рослесхоза от 23.12.2011 № 552 "Об осуществлении департаментами лесного хозяйства по федеральным округам деятельности по контролю за правовым регулированием органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений";

приказом Рослесхоза от 10.01.2012 N 3 "Об утверждении Порядка производства семян отдельных категорий лесных растений»;

приказом Рослесхоза 21.02.2012 N 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;

приказом Минприроды России от 02.07.2014 N 298 "Об утверждении порядка заготовки, обработки, хранения и использования семян лесных растений»;

приказом Минприроды России от 01.12.2014 N 528 «Об утверждении Правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов»;

приказом Минприроды России от 19.02.2015 № 58 "Об утверждении формирования и использования страховых фондов семян лесных растений»;

приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2016 № 375 «Об утверждении Правил лесовосстановления»;

Принятые нормативные правовые акты отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности, доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

2. Организация государственного контроля (надзора)

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).

В соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 441-п «Об утверждении Положения о комитете Ивановской области по лесному хозяйству» комитет осуществляет на землях лесного фонда федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Постановлением Правительства Ивановской области от 26.02.2014 №64-п «Об утверждении перечней должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Ивановской области» утвержден перечень должностных лиц;

Исполнение контрольно-надзорных полномочий возложено на отдел федерального государственного лесного надзора. Полномочиями на рассмотрение дел об административных правонарушениях наделены руководитель комитета, два его заместителя, начальник и заместитель начальника отдела федерального государственного надзора в лесах.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

При осуществлении контрольно-надзорных полномочий основными функциями Комитета являются предупреждение, выявление, пресечение и устранение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, их уполномоченными представителями требований законодательства Российской Федерации и Ивановской области в области лесных отношений.

При исполнении основных функций осуществляются следующие административные процедуры:

- планирование проверок и издание распоряжений на их проведение;
- проведение проверок и оформление их результатов;
- принятие мер в отношении нарушителей лесного законодательства, выявленных при исполнении государственной функции;
- составление протоколов об административных правонарушениях (в случае обнаружения нарушений);
- рассмотрение дел об административных правонарушениях;
- выдача предписаний и внесение представлений об устранении выявленных нарушений и причин им способствовавших;
- предъявление исков о возмещении вреда, причиненного лесному фонду, и затрат на тушение лесных пожаров.

Для обеспечения надлежащего исполнения контрольно-надзорных функций Комитет выполняет значительный перечень вспомогательных (обеспечительных) функций:

- привлекает население и общественные объединения к участию в обеспечении рационального использования, охраны, защиты лесов и лесных насаждений и их воспроизводства;

- организует мониторинг за реализацией противопожарных мероприятий в лесном фонде, возникновением и ликвидацией лесных пожаров;

- осуществляет иные функции, если такие функции предусмотрены нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Исполнение контрольно-надзорных полномочий осуществляется в соответствии:

с Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 196-ФЗ;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «Об утверждении Положения о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах»;

Законом Ивановской области от 31.01.2012 № 4-ОЗ «О дополнительных гарантиях и прав граждан на обращение в Ивановской области;

постановлением Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 441-п «Об утверждении Положения о комитете Ивановской области по лесному хозяйству»;

постановлением Правительства Ивановской области от 26.02.2014 №64-п «Об утверждении перечней должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Ивановской области».

приказом комитета Ивановской области по лесному хозяйству от 20.01.2015 № 13 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Сформированная нормативная правовая база позволяет осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор на землях лесного фонда на территории Ивановской области.

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами

государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

Заключены Соглашения о порядке взаимодействия по охране лесов от нарушений действующего законодательства, пресечению незаконного оборота древесины и борьбе с экономическими преступлениями в сфере лесного хозяйства на территории Ивановской области с УМВД России по Ивановской области, Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Ивановской области, Ивановским Линейным отделом МВД России на транспорте, с органами исполнительной власти соседних областей, уполномоченными в области лесных отношений, с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области и Управлением Федеральной миграционной службы России по Ивановской области.

д) Сведения о выполнении функции по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно- правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

В соответствии постановлением Правительства Ивановской области от 26.02.2014 №64-п «Об утверждении перечней должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Ивановской области, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и безопасности и землях особо охраняемых природных территорий федерального значения» в редакции постановления Правительства Ивановской области от 1 сентября 2016 года № 290-п и приказом комитета Ивановской области по лесному хозяйству от 20.01.2015 № 13 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» в редакции Приказов комитета Ивановской области по лесному хозяйству от 11.03.2015 № 48, от 23.06.2015 № 142, от 10.02.2017 № 43, функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора выполняют должностные лица Комитета и подведомственных Комитету областных государственных казенных учреждений - ОГКУ лесничеств.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2016 году работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий при проведении проверок, не проводилась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Финансирование деятельности Комитета осуществляется из областного бюджета. Осуществление полномочий Российской Федерации в области лесного хозяйства, переданных Ивановской области, финансируется в пределах субвенции, переданной из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В настоящее время государственный лесной надзор (лесную охрану) и государственный пожарный надзор в лесах Ивановской области осуществляют 180 человек, из них 32 – государственные служащие Комитета и 148- работники подведомственных учреждений, то есть соответствует плановому объему в соответствии с заключенным Рослесхозом и субъектом Соглашением

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

В настоящее время в комитете и подведомственных организациях работают квалифицированные специалисты, имеющие опыт и значительный стаж работы в лесном хозяйстве. Обновление кадров обеспечивается за счет выдвижения наиболее способных, молодых и перспективных работников.

Ежегодно работники комитета и подведомственных организаций повышают свой профессиональный уровень через систему переподготовки и повышения квалификации специалистов лесного хозяйства в государственном образовательном учреждении «Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства» (г. Пушкино) и в Ивановском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

В среднем каждый инспектор лесничества выявил в 2016 году 3,3 нарушений и соответственно составил 2,7 протокола об административном правонарушении.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

В 2016 году представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора).

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности.

В целях реализации контрольно-надзорных полномочий государственными лесными инспекторами комитета и лесничеств усилен надзор за соблюдением норм пожарной безопасности в лесах всеми юридическими и физическими лицами. В каждом муниципальном районе были созданы мобильные группы по патрулированию лесов, осуществлены совместные рейды, в которых были задействованы инспекторы и работники органов внутренних дел. Вводилось дежурство на стационарных постах на основных въездах в лесной фонд.

Государственными лесными инспекторами Комитета осуществлялись следующие мероприятия по федеральному государственному лесному надзору, федеральному государственному пожарному надзору в лесах:

- патрулирование лесов;
- предупреждение, выявление, пресечение нарушений лесного законодательства;
- проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения лесного законодательства, составление актов проверок, протоколов об административном правонарушении, выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в т. ч. проверка лесосек, отведенных гражданам для заготовки для собственных нужд, и лесных участков, предоставленных в аренду;
- проведение совместных рейдов по патрулированию лесных участков с сотрудниками УМВД;
- производство по делам об административных правонарушениях
- мероприятия по реализации комплекса мер обеспечения пожарной безопасности и направленных на предупреждение и пресечение возникновения очагов возгораний в лесных массивах Ивановской области, а также контроля за обстановкой, складывающейся при их возникновении, в пожароопасный период,
- привлечение к охране лесов общественных лесных инспекторов и казачьих формирований.

За 2016 год на территории области было выявлено 592 правонарушения в сфере природопользования, в том числе за 1 полугодие – 285 нарушений. Государственными лесными инспекторами возбуждено 493 дела об административном правонарушении (на 01.07.2016 – 218), по результатам рассмотрения дел в 417 (на 01.07.2016 – 208) случаях лица привлечены к административной ответственности. Наложено 393 (на 01.07.2016 – 198) административных штрафа на сумму 2 млн. 680,0 тыс. рублей (на 01.07.2016 – 1 млн. 399,5 тыс. рублей).

Общее количество проверок соблюдения лесного законодательства государственными инспекторами составило за 2016 год – 645 (за 1 полугодие – 299, за 2 полугодие – 346), в том числе плановых проверок в отношении

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2016 год - 0 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2016 год - 1 (в 1 полугодии – 1, во 2 полугодии – 0), по проверке лесосек, используемых гражданами для заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений - 644 (за 1 полугодие –298, за 2 полугодие –346).

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

В 2016 году представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

в) сведения о случаях причинения вреда окружающей среде.

В 2016 году от лесонарушений, в т.ч. незаконных рубок лесных насаждений, лесному фонду Российской Федерации причинен ущерб в размере 19806 тыс.рублей, (за 1 полугодие – 5442 тыс.рублей, за 2 полугодие –14364 тыс.рублей).

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан не установлено.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В 2016 году комитетом Ивановской области по лесному хозяйству, в рамках осуществления федерального государственного надзора в лесах по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, проводились следующие мероприятия.

а) В целях усиления работы по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда, федерального государственного пожарного надзора в лесах приказом от 17.11.2015 № 275 Комитета утвержден Порядок проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах.

С начала 2016 года государственными лесными инспекторами проведено 1408 рейдов по патрулированию лесов на территории Ивановской области, в том числе совместно с сотрудниками УМВД по Ивановской области 252 рейда.

По результатам рассмотрения административных дел внесено 217 представлений в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об устранении выявленных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

б) ежеквартально проводится учеба государственных инспекторов по применению Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также совещания с лесопользователями: юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по соблюдению требований законодательства в области лесных отношений.

в) В 2016 году обжаловано (опротестовано) 2 постановления о назначении административного наказания. Отменено 1 постановление, 1 постановление оставлено в силе с уменьшением суммы штрафа.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

План проверок на 2016 год был разработан, согласован с иными контролирующими органами, направлен в орган прокуратуры и утвержден Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в сроки, установленные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Утвержденный план проверок на текущий год размещается на официальном сайте Комитета по адресу: <http://les.ivanovoobl.ru/>.

Все проверки проведены в соответствии с требованием Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Сведения о показателях эффективности государственного контроля (надзора), осуществляемого Комитетом в установленных сферах деятельности представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Показатели эффективности государственного контроля (надзора), осуществляемого Комитетом в установленных сферах деятельности

№ п/п	Наименование показателя для анализа эффективности государственного контроля (надзора)	Значения показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности, %		
		2015	2016	+/- отклонение
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	90	100	-10
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	100	0	100
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены	0	0	0

№ п/п	Наименование показателя для анализа эффективности государственного контроля (надзора)	Значения показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности, %		
		2015	2016	+/- отклонение
	меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)			
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	13,0	1,33	11,71
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,3	1,0	0,3
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	25,0	100	-75,0
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	5,9	100	-94,1
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности	0	0	0

№ п/п	Наименование показателя для анализа эффективности государственного контроля (надзора)	Значения показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности, %		
		2015	2016	+/- отклонение
	государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)			
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	50,0	100,0	-50,0
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	100	0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	83,3	0	83,3
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);	0	0	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего	0	0	0

№ п/п	Наименование показателя для анализа эффективности государственного контроля (надзора)	Значения показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности, %		
		2015	2016	+/- отклонение
	числа проверенных лиц);			
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	5,9	100	-94,1
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	56,8	0	56,8
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) в том числе	7,1	0	7,1
19.1	-на должностных лиц (в тыс. рублей)	7,0	0	7,0
19.2	-юридических лиц (в тыс. рублей)	8,0	0	8,0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).	0	0	0

В 2016 году выявлены расхождения по отдельным показателям при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) более чем на 10% по сравнению с данными 2015 года.

Показатель №2.

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений).

В 2015 году в органы прокуратуры было направлено 1 заявления о согласовании проведения внеплановой проверки. В согласование внеплановой проверки было отказано. В 2016 году Комитетом заявления о согласовании проведения внеплановой проверки в органы прокуратуры не направлялись.

Показатель №5.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю).

Изменение данного показателя в сторону уменьшения обусловлено уменьшением количества проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 91,6 %.

Показатель №7.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок).

Изменение данного показателя в сторону уменьшения обусловлено тем, что в 2016 году уменьшилось количество внеплановых проверок по сравнению с 2015 годам с 3 проверок до 1.

Показатель №8.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).

Изменение данного показателя в сторону уменьшения обусловлено тем, что в 2016 году уменьшилось количество внеплановых проверок по сравнению с 2015 годом с 3 проверок до 1, а количество выявленных правонарушений по результатам плановых проверок по сравнению с 2015 годом осталось без изменения – 16, соответственно увеличилась доля правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), а доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок уменьшилась.

Показатель №11.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).

Изменение данного показателя в сторону уменьшения обусловлено уменьшением количества проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Показатель №13.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).

Изменение данного показателя в сторону уменьшения обусловлено тем, что по результатам проверок в 2017 году к административной ответственности юридические лица и индивидуальные предприниматели не привлекались.

Показатель №17.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).

Изменение данного показателя в сторону уменьшения обусловлено тем, что основная часть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выданные предписания об устранении выявленных нарушений выполнили в установленные сроки.

Показатель №18.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов.

Низкий процент взыскания связан с отсутствием у должников средств необходимых для возмещения ущерба и отсутствие зарегистрированного, в установленном порядке, имущества на которые может быть обращено взыскание.

В 2016 году на территории лесного фонда Ивановской области зарегистрировано 119 случаев незаконной рубки лесных насаждений.

Объем незаконно вырубаемой древесины в 2016 году составил 2019,2 м³, ущерб причинен в сумме 19 млн. 758 тыс. руб.

За нарушение требований лесного законодательства привлечено к уголовной ответственности 13 человек, передано в следственные органы 103 дела, предъявлено 46 исков на возмещение ущерба в размере 1 млн. 761,9 тыс. руб. Уплачено добровольно по 34 искам на сумму 1 млн. 334,9 тыс. руб.

По итогам 12 месяцев 2016 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, удалось добиться положительной динамики:

- на 38,9 % (с 119 до 215 случаев) снизилось количество незаконных рубок лесных насаждений;

- на 64,1 %. (с 5,63 до 2,02 тыс. м³) снизился объем незаконно заготовленной древесины;

- на 62,9 % снизилась (с 53 млн. 258 тыс. до 19 млн. 758 тыс. руб.) сумма ущерба, причиненного лесному фонду.

Основными факторами, влияющими на уровень нарушений лесного законодательства в Ивановской области, по мнению Комитета, являются:

- Высокий процент уровня безработицы жителей сельской местности. Место проживания основной части этого населения расположено вблизи лесного фонда. Невозможность найти законные способы существования, и отсутствие средств на переселение в более благополучное место, чаще всего способствуют совершению различных правонарушений, в том числе незаконных рубок.

- Доступность лесных участков, расположенных около дорог общего пользования, большое количество пунктов переработки древесины позволяют в короткие сроки заготовить и переработать незаконно добытую древесину.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

В целом, сформированная структура и нормативная правовая база позволяют выявлять и пресекать нарушения в области лесных отношений. Запланированные на 2016 год контрольно-надзорные мероприятия выполнены в полном объеме при надлежащем качестве оформления отчетной документации.

В 2016 году в лесничествах необходимо сохранить показатели эффективности инспекторской работы (достигнутый уровень выявленных нарушений и взысканных штрафов), повысить средний показатель по составлению протоколов одним инспектором. Для организации надлежащей охраны лесного фонда необходимо осуществлять регулярные рейды (мобильное патрулирование) в выходные и праздничные дни в целях пресечения лесонарушений.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности.

Принимаемые комитетом меры позволяют своевременно пресекать незаконные рубки в лесном фонде и привлекать нарушителей к ответственности. Недостатком в организации этой работы является то, что на федеральном уровне до настоящего времени не определен порядок изъятия у нарушителей незаконно срубленной древесины (погрузка, транспортировка и разгрузка изъятых древесины) и реализации секвестрованной древесины, не определены источники финансирования этих работ.

Основной проблемой при осуществлении государственного лесного надзора (лесной охраны) является недостаточное обеспечение лесных инспекторов

автотранспортом. Отсутствуют средства для передвижения по бездорожью (снегоходы, лыжи), средства связи и измерительные приборы (буссоли, навигаторы).

Оснащение лиц, осуществляющих государственный лесной надзор, современной автотранспортной техникой, средствами связи позволит Комитету успешней решать задачи по охране лесов.